

---

# СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ПОСТСОВЕТСКОЙ СИБИРИ

---

УДК 364.016  
ББК 60.991

*Е. Н. ДАНИЛОВА*

## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ: ВКЛАД В РЕГИОНАЛЬНУЮ ЭКОНОМИКУ

Государственные учреждения, а, в частности учреждения социального обслуживания вносят огромный вклад в развитие экономики региона, решая различные социальные проблемы. К социальным проблемам, оказывающим прямое или косвенное воздействие на экономическую сферу относятся, прежде всего: безработица, инвалидизация, беспризорность и безнадзорность несовершеннолетних, социальное иждивенчество. Более того, на сегодняшний день, многие учреждения активно занимаются предпринимательской деятельностью.

**Ключевые слова:** учреждение социального обслуживания, услуга, экономика, предпринимательская деятельность.

*E.N. DANILOVA*

## STATE NONCOMMERCIAL ORGANIZATIONS: CONTRIBUTION TO REGIONAL ECONOMY

Government agencies and social service agencies are making a huge contribution to the development of the regional economy. They are solving various social problems. The social issues that have a direct or indirect impact on the economic sphere are primarily unemployment, disability, homelessness and neglect of minors, social dependency. Moreover, to date, many institutions are actively engaged in entrepreneurial activity.

**Keywords:** social service institution, service, economics, entrepreneurship.

В Иркутске в апреле 1991 г. по решению областного Совета народных депутатов № 191 на базе одного из домов престарелых был создан «Территориальный центр социального обслуживания престарелых и инвалидов». На момент начала деятельности комплексного центра численность обслуживаемых в четырех отделениях социального обслуживания на дому составляла 460 чел.

За двадцать лет структура центра претерпела серьезные изменения, но неизменным осталось осуществление функций оказания социальной

помощи и поддержки. На сегодняшний день, официальное наименование центра — «Областное государственное автономное учреждение социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Иркутск» (далее — комплексный центр, КЦСОН).

В комплексном центре, где не только помогают справиться с бытовыми, медицинскими, психологическими проблемами, но и согревают сердца, возвращая веру в справедливость. Неудивительно, что постоянно увеличивается количество обслуживаемых в центре и расширяется перечень предоставляемых услуг, обеспечивающих не только материальную поддержку малоимущих граждан, но и социальную адаптацию и реабилитацию людей пожилого возраста, инвалидов, а также детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. «Реабилитация предполагает комплекс медицинских, психологических, педагогических, профессиональных и юридических мер по восстановлению автономности, трудоспособности и здоровья лиц с ограниченными физическими и психическими возможностями в результате перенесенных (реабилитация) или врожденных (абилитация) заболеваний, а также в результате травм» [1, с. 41].

Социальная реабилитация — это совокупность мероприятий, осуществляемых государственными, частными, общественными организациями, направленных на защиту социальных прав граждан. Процесс социальной реабилитации представляет собой процесс взаимодействия личности и общества, которое включает в себя, с одной стороны, способ передачи индивиду социального опыта, способ включения его в систему общественных отношений, с другой стороны, процесс личностных изменений» [3, с. 109].

Ключевым направлением работы учреждения является предоставление социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам на дому. Эта деятельность требует от сотрудников не только высокого профессионализма, но и особых душевных качеств — сочувствия, милосердия и доброты.

В настоящее время центр имеет в своем составе двадцать отделений социального обслуживания на дому, из них одно отделение — служба сиделок, два специализированных отделения социально-медицинского обслуживания на дому. Помощь оказывается 2 300 чел., большая часть из которых инвалиды [2]. Обслуживаемым предоставляются как гарантированные услуги по организации питания, быта и досуга, санитарно-медицинские и санитарно-гигиенические услуги, правовые услуги, наблюдение за состоянием здоровья, так и дополнительные — те, которых нет в перечне гарантированных: мытье полов, панелей, стирка нательного и постельного белья, мелкий ремонт одежды, обработка приусадебного участка, уборка урожая, уход за обслуживаемыми с учетом состояния их здоровья. А также содействие в совершении религиозных

обрядов для людей, которым это необходимо в силу их морально-психологического состояния, уход за домашними животными и растениями, розыск родственников и т.д.

Тем, кто оказался в трудной жизненной ситуации, связанной с экстремальными событиями: пожарами, наводнениями, землетрясениями, а также остро нуждающимся в поддержке на данный момент малоимущим гражданам — поддержку оказывает отдел срочного социального обслуживания. Среди основных задач отдела — обеспечение обратившихся за помощью граждан, как в натуральном виде: продуктами питания, одеждой, обувью, предметами первой необходимости, так и в денежном выражении. Предусмотрены услуги по обеспечению горячим питанием, проведению санитарной обработки, помощь в восстановлении утраченных документов, родственных связей, оказание психологической поддержки, услуги социального работника-сиделки, прокат средств реабилитации и другие. Для малообеспеченных категорий граждан в 2002 г. и в 2010 г. центр открыл две социальные столовые, встречающие посетителей неизменным уютом, разнообразием вкусных блюд.

Для проживающих в отдаленных территориях Иркутской области в 2006 г. в центре была создана «Мобильная социальная служба». На общем фоне низкого жизненного уровня жителей сел и деревень работа «Мобильной социальной службы» носит особо актуальный характер, потому что основное население здесь составляют малообеспеченные семьи, в основном многодетные, а также одинокие пожилые люди. Бригада «Мобильной социальной службы», выезжая в отдаленные села области, доставляет продукты питания, одежду, обувь, предметы первой необходимости и оказывает необходимые социальные услуги. В составе бригады — специалисты по социальной работе, психолог, юрист, парикмахер. Жители дальних сел и деревень области всегда благодарны такой во всех отношениях полезной поддержке государства и с нетерпением ждут каждый приезд группы работников мобильной службы центра.

Есть у центра и волшебное место, где пожилые люди укрепляют свое здоровье и обретают душевное равновесие. Это отделение дневного пребывания «Сосновая роща». Здесь наши дорогие пожилые забывают про свой возраст, болезни и невзгоды. Они активно общаются друг с другом, обучаются рукоделию, участвуют в народных забавах, концертах, выезжают на экскурсии, гуляют по лесу и просто отдыхают в уютных комфортабельных домиках, расположенных в живописном сосновом лесу. Все это является элементами реабилитации, так необходимой для пожилых людей. Весь сезон они находятся под наблюдением врача, получают такие услуги, как массаж, консультации врача и психолога, ежедневный контроль артериального давления, в рацион входят кислородные коктейли и фито-чай. И, конечно же, многие из отдыхающих мечтают вернуться в «Сосновую рощу».

Современный человек знает, что такое качественный отдых. Спокойная красота естественного лесопарка, необыкновенная свежесть и чистота воздуха придают особую ценность отдыху на берегах Курминского залива Иркутского водохранилища, где расположено отделение реабилитации граждан пожилого возраста и инвалидов. За 2010 г. в летний оздоровительный период с 15 июня по 17 сентября в отделении реабилитации граждан пожилого возраста и инвалидов курс оздоровительного отдыха и реабилитации получили 178 чел. из числа пенсионеров различных категорий [2].

Отдыхающим были предоставлены спортивные и культурно-досуговые мероприятия. Это и трудовая деятельность (вышивка, вязание, поделки из природного материала, лепка изделий из теста), и литературные вечера, викторины, конкурсы. Развитию двигательной активности, укреплению физического здоровья, снятию психологической и физической усталости, напряженности способствовали оздоровительные прогулки по территории и лесу базы, катание на лодках и катамаранах, принятие воздушных, солнечных ванн, водные процедуры (купание в заливе). Активно участвовали отдыхающие и в спортивных состязаниях: дартс, шашки, шахматы, теннисные турниры и стрельба из пневматической винтовки.

Открытые центром реабилитационные отделения особенно актуальны для пожилых людей, детей и подростков теперь, когда другие места отдыха и оздоровления многим недоступны из-за высокой стоимости путевок.

Для отдыха детей из малообеспеченных семей и социальных учреждений создан детский оздоровительный лагерь «Лазурный», который находится на берегу Курминского залива. Каждый день в лагере познавателен и интересен. Ребята здесь отдыхают очень активно: принимают участие в разнообразных конкурсных программах, концертах, спортивных соревнованиях, развивают свои творческие способности в кружках, учатся решать свои проблемы на занятиях с психологом. Под руководством воспитателя и вожатого, в сопровождении медицинского работника совершают походы в лес, где получают навыки ориентации на местности, учатся разбивать палатки, разводить костры, готовить пищу в природных условиях. Все мероприятия и занятия, проводимые с детьми и подростками в детском лагере, направлены на укрепление физического и нравственного здоровья ребят. Качественный отдых и оздоровление на сегодняшний день, это не только лечебные процедуры, материальная база и природные рекреационные ресурсы, это еще и «душевный» отдых ребенка, его хорошее настроение и психическое благополучие, которые зависят от тех специалистов, которые работают с детьми в местах отдыха, т.е. педагогов-организаторов, воспитателей, вожатых и аниматоров.

По многочисленным обращениям пожилых людей и инвалидов, при поддержке министерства социального развития, опеки и попечитель-

ства Иркутской области в центре открыто отделение социально-бытового обслуживания. Это отделение призвано производить косметический и текущий ремонт жилых помещений по заявлениям пенсионеров и инвалидов, в том числе и проживающих в частном секторе.

Большим подспорьем отделению социально-бытового обслуживания стало открытие производственного цеха по изготовлению изделий из древесины. Рабочие места, оборудованные высококлассной техникой, созданы для работы людей с ограниченными возможностями. Здесь же проходят практику и повышают квалификацию ребята из Иркутского областного училища для инвалидов, некоторые из них остаются здесь работать. Цех выпускает дверные блоки, наличники, оконные переплеты и другие строительные материалы, предназначенные для ремонта квартир и частных жилых домов пенсионеров и инвалидов.

Действуют также и творческие мастерские, где ведутся графические разработки художественных композиций скульптур, беседок, резных барельефов, которыми украшаются участки и помещения детского оздоровительного лагеря «Лазурный», и отделение реабилитации граждан пожилого возраста и инвалидов.

К отделению социально-бытового обслуживания так же относятся оборудованные и открытые в 2007 и в 2009 гг.: социальная парикмахерская «Волшебница», социальная парикмахерская «Восторг» и мастерская по ремонту обуви «Умелец». Современное оборудование, просторные залы, особый сервис обслуживания с предварительной записью по телефону и невысокие цены пользуются спросом не только среди людей преклонного возраста, но и у молодых.

В мастерской по ремонту обуви обслуживается население города, а также пенсионеры, инвалиды и граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Услуги, предоставляемые мастерами: вшивка замка, постановка набоек, установка супинаторов, прошивка подошв, ушивка голенища, ремонт сумок и многие другие — оказываются вовремя и качественно, в присутствии клиента, что неоднократно отмечалось в книге отзывов и предложений.

Главное богатство центра — это люди: энергичные, образованные, талантливые и трудолюбивые. Многократное, постоянное увеличение возможностей учреждения стало реальным благодаря творческой энергии и горячему желанию бессменного директора учреждения Богдановича Олега Павловича и сотрудников Комплексного центра. Большинство из них работает много лет и встречает каждое утро с ощущением, что работа — это неотъемлемая часть их жизни, жизни с любовью и милосердием к людям.

Сегодня более 10 тыс. чел. пользуются социальными услугами ОГАУ-СО КЦСОН, и с каждым годом их число возрастает. Решение социальных проблем клиентов, их трудной жизненной ситуации возвращает многих

людей к привычному, приемлемому образу жизни, а также (во многих случаях) и к трудовой, профессиональной деятельности. Более того, обретая утраченный смысл жизни, многие клиенты после реабилитации становятся социально и экономическими активными, осуществляют как предпринимательскую, так и социально-значимую (общественную) деятельность.

С введением новых организационно-правовых форм многие учреждения социального обслуживания столкнулись с необходимостью осуществления предпринимательской деятельности. Таким образом, организации социальной сферы:

- обеспечивают собственное хозяйственно-материальное благополучие;
- составляют достойную конкуренцию аналоговым (типовым) фирмам, предлагая продукцию (услуги), по, так называемым, «социальным» ценам;
- формируют определенные инновации (продукты и услуги, ранее отсутствующие на рынке).

#### **Список использованной литературы и источников**

1. Марев О. В. Философские проблемы реабилитации / О. В. Марев // Вопросы медицины. — 2011. — № 4. — С. 41–42.
2. Официальный сайт ОГАУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Иркутск». [Электронный ресурс]. — URL : <http://соц-центр.рф>.
3. Холостова Е. И. Социальная работа: теория и практика / Е. И. Холостова, А. С. Сорвина. — М. : ИНФРА-М, 2001. — 427 с.

#### **Информация об авторе**

*Данилова Евгения Николаевна* — аспирант, Байкальского государственного университета экономики и права, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [daniлова.92@mail.ru](mailto:daniлова.92@mail.ru).

#### **Author**

*Danilova Evgenia Nikolaevna* — PhD student, Baikal State University of Economics and Law, 11, Lenin st., Irkutsk, 664003, e-mail: [daniлова.92@mail.ru](mailto:daniлова.92@mail.ru).

УДК 93/94:908  
ББК 63.3

**Я.А. КУЗНЕЦОВА**

### **ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ТРАНЗИТНЫХ КОММУНИКАЦИЙ АЗИАТСКОЙ РОССИИ\***

В статье представлена историческая реконструкция формирования транспортных железнодорожных коммуникаций на азиатских территориях России в XIX–XX вв. Проведен анализ их потенциала в

---

\* Работа выполнена при поддержке проекта РГНФ № 14-01-00109.