

тернаты, расположенные в городах. Здесь учителями были представители русских, соответственно и обучение велось на русском языке (ГАКК, ф. п-28, оп. 25, д. 9, л. 43). Детям надо было учить русский язык, свой родной они частично забывали, вспоминая его лишь на каникулах при общении с родными. Нарушался процесс межпоколенной связи. Общим для этих народов было то, что существовавшая система образования приводила к отрыву от семьи и нарушению традиций. Когда дети возвращались из школ-интернатов в поселки, они забывали некоторые методы и способы ведения домашнего хозяйства.

Такое положение сохранялось до начала 80-х гг. XX в., когда советское правительство перерастало проводить политику, направленную на сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйства. В школах стали вводиться такие предметы, как основы экономической жизни колхоза, охотоведение и оленеводство. Это свидетельствовало о заинтересованности государства в сохранении и развитии важнейших отраслей народного хозяйства коренных этносов. Однако и здесь можно выявить недочеты — проведение практических занятий по этим предметам не было обеспечено, не хватало квалифицированных педагогических кадров для работы в школах.

Социально-экономическое развитие малочисленных народов Иркутской области и Красноярского края во второй половине 1950-х–1991 гг. находилось под влиянием советского государства, которое оказало как положительное, так и негативное влияние на долган, нганасан, тофалар, кетов, эвенков и энцев. Концепция развития малочисленных народов должна была строиться на обеспечении права выбора социально-экономического развития и форм хозяйствования. Основой для этого должна была стать организация перехода от навязанных (и поэтому иждивенческих, несамостоятельных, искусственных) форм жизни малочисленных народов к нетрадиционным формам жизни, строящимся на принципах самоорганизации, самоуправления и саморазвития, расширения возможностей и активности малочисленных народов в решении своих многообразных проблем. Но государство решало эту проблему по-своему, проводя политику, удобную для руководителей партийно-государственных структур и зачастую не учитывающую интересы самих малочисленных народов.

Н.Н. СТРАТУ

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА ГОРНО-АЛТАЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ в 60-70-х гг. XX в.

Жилищно-коммунальное хозяйство — неотъемлемая часть городской среды обитания. Его развитие напрямую связано с решением жилищной проблемы городского населения. Жилищно-коммунальное хозяйство

(ЖКХ), как основная составляющая отрасль экономики, включает в себя строительство, эксплуатацию и ремонт жилья; благоустройство и уборку территории; гостиничное хозяйство; функционирование бань и прачечных; водоснабжение; тепло- и электроэнергетику. Как правило, к основным показателям роста ЖКХ относятся: увеличение жилого фонда, его благоустройство, а значит и комфортность оказания населению коммунальных услуг. Региональный подход к изучению данной проблемы не только актуален, но и достаточно традиционен. Определенные закономерности развития ЖКХ, характерные для всего государства можно проследить через рассмотрение системы строительства жилья и качества оказания коммунальных услуг населению одного региона, в частности Горного Алтая.

Жилищно-коммунальное хозяйство Горно-Алтайской автономной области в середине 1960-х гг. было представлено отделами местного хозяйства райисполкомов, которые занимались в основном строительством и обслуживанием жилых домов. В соответствии с постановлением Алтайского крайисполкома от 23.03.1965 г. № 196 «О переводе на новые условия оплаты труда работников жилищно-коммунальных предприятий местных Советов депутатов трудящихся», отделы местного хозяйства райисполкомов переименованы в комбинаты коммунальных предприятий и благоустройства. Штатное расписание во всех комбинатах предусматривало по 4 человека: начальник, главный бухгалтер, счетовод (он же кассир), заведующий хозяйством. (Комитет по делам архивов Республики Алтай (КПДА РА) Ф. 63. Оп. 1. Историческая справка к фонду Р-63. Л. 3). В дальнейшем, когда Министерство Коммунального хозяйства РСФСР Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 23 июля 1971 г. было преобразовано в Министерство жилищно-коммунального хозяйства РСФСР то, соответственно, Горно-Алтайское областное управление коммунального хозяйства было переименовано в Горно-Алтайское жилищно-коммунальное хозяйство. Управление жилищно-коммунального хозяйства облисполкома, в соответствии с Конституцией РСФСР, являлось областным Управлением и в своей деятельности подчинялось как областному Совету народных депутатов и его исполнительному комитету, так и управлению жилищно-коммунального хозяйства Алтайского крайисполкома: руководило подведомственным ему жилищным и коммунальным хозяйством области (Там же. Л. 4).

В обозначенный период главными задачами управления жилищно-коммунального хозяйства облисполкома являлись: обеспечение выполнения решений партии и правительства о развитии подведомственного ему жилищного и коммунального хозяйства, полное удовлетворение потребностей населения в жилищно-коммунальном обслуживании; сохранение и дальнейшее благоустройство жилищного фонда, обеспечение пропорционального развития всех отраслей подведомственного ему жилищного и коммунального хозяйства на основе установленных норм обслуживания.

Качество работы ЖКХ в значительной степени определялось жилищными условиями, объемом предоставляемой жилплощади, качеством

жилищно-коммунальных услуг, и т.д. Так, по данным статистического управления Горно-Алтайской автономной области Алтайского края весь городской жилищный фонд общей (полезной) площади на 1970 г. составлял 290 тыс. м². В том числе, обобществленный — 147,8 тыс. м², и находящейся в личной собственности граждан 142, 2 тыс. м². Если провести параллель с 1975 г., то мы увидим, что за пять лет городской жилищный фонд вырос почти в 2 раза и составлял, весь — 403, обобществ- ленный — 220,2 тыс. м², находящийся в личной собственности граждан — 183,7 тыс. м² (Горно-Алтайской автономной области 60 лет. Стат. сборник. Г-А, 1982. С. 60–68).

За годы девятой пятилетки (1971–1975 гг.) всего в Горно-Алтайской автономной области было построено 247,9 тыс. м² общей полезной площади. В том числе, государственными и кооперативными предприятиями и организациями было построено в 1971–1975 гг. 191,3 тыс. м², а за счет индивидуального жилищного строительства — 56,6 тыс. м². Это частично облегчило населению области получение квартир от государства по очереди. В 1970-х гг. примерно каждая пятая семья имела возможность получить новую квартиру. Примером неуклонного роста капитального строительства служил трест «Горно-Алтайскцелинстрой», который за 1967–1969 гг. увеличил объем работ на 40%, а в 1969 г. против 1968 г. объем возрос еще на 34%.

Несмотря на положительную динамику развития жилого фонда, нерешенным оставался целый ряд проблем, обостряемых и общим уровнем развития региона и его месторасположением. Незавершенность строительства жилья, особенно в городе, объяснялось острой нехваткой отделочного материала: леса, цемента, алебастра, краски, кистей и т.д. В столярно-плотницком цехе часто не хватало фурнитуры: петель, угольников, шурупов, шарниров. «Возводились дома в Горно-Алтайске, но росли до крыши, а потом годами смотрели на мир пустыми окнами» (Пешков Ю. Дома с пустыми окнами // Алтайская правда. 1969. 21 авг.).

Развитие жилищно-коммунального хозяйства, как неотъемлемой части городской среды обитания, напрямую связано с оказанием коммунальных услуг на душу населения. Так в 1972 г. коммунальных услуг оказывалось на 615 тыс. р. или 34% больше чем в 1970 г. Протяженность водопроводной сети в 1970 г. составляла 12,5 км, а в 1975 г. 31,8 км (КПДА РА Ф. 33. Оп. 6. Д. 455. Л. 71). Все вопросы по снабжению населения области водой решал трест «Алтайводстрой». Число газифицированных квартир в городе и поселках городского типа на 1970 г. составляло 3 тыс., а на 1975 г. 8,1 тыс. В этот период времени газификация активно проникла и в сельскую местность: в 1970 — 1,4 тыс. квартир, в 1975 г. — 11,4 тыс. (Горно-Алтайской автономной области 60 лет. Стат. сборник. Г-А, 1982. С. 60–68). За 1973–1974 гг., а точнее за 3 года и 9 месяцев девятой пятилетки в развитие коммунального хозяйства было вложено около 5 млн р., что позволило построить 3 электростанции мощностью 2630 кВт, 87 км электри-

ческих и 24 км водопроводных сетей, баню, 2 гостиницы, газифицировать 16 100 квартир, ввести в эксплуатацию хозфекальную канализацию и другие объекты. Население области получило коммунальные услуги в денежном выражении на 4,2 млн р. (КПДА РА Ф. 33. Оп. 6. Д. 529. Л. 59).

Коммунальная же энергетика получила наибольшее развитие за годы десятилетия пятилетки (1975–1980 гг.). В это время 6 районов области было подключено к государственной энергосистеме. В г. Горно-Алтайске постоянно велась реконструкция электрических сетей с заменой воздушных линий электропередач на кабельные сети. Проводилась замена всех опор ЛЭП. Велась регулярная работа по оборудованию уличного освещения. Так на начало 1982 г. протяженность коммунальных ЛЭП составляла около 400 км со 120 трансформаторными подстанциями (Там же. Ф. 1. Оп. 50. Д. 46. Л. 33).

В жилищно-коммунальном благоустройстве также имелись свои недостатки. В зимнее время во многих квартирах, особенно первого этажа, комнатная температура редко поднималась выше 14 градусов. Постоянной проблемой, требующей решения была система водоснабжения. Зачастую жителям города приходилось набирать воду в открытых водоемах или из собственных домашних колонок. Из-за несвоевременной вывозки нечистот канализационные воды проникали в подвалы, где у многих жителей хранились овощи и разные вещи. Главной причиной всех коммунальных проблем был недостаток специалистов для обслуживания жилищно-коммунального хозяйства. Достигнутый уровень развития бытового обслуживания не в полной мере удовлетворял все возрастающих запросов населения, кроме того, культура обслуживания и качество выполняемых работ была низкой.

Таким образом, оценивая состояние жилого фонда и жилищные условия как составляющую ЖКХ, можно констатировать, что уровень жизни населения Горно-Алтайской автономной области в исследуемый период претерпел коренные изменения. Не смотря на существующие проблемы, произошли качественные улучшения в оснащении государственного жилого фонда основными коммунальными удобствами: водопроводом, канализацией, газификацией. Активно расширялось использование электричества для бытовых нужд. Улучшалась система коммунального обслуживания населения, за счет расширения сети.

А.А. ДОЛГОЛЮК

ПРОБЛЕМА ТЕКУЧЕСТИ КАДРОВ В СТРОИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ СИБИРИ В 1946–1970 гг.*

Повышенный оборот кадров в капитальном строительстве определялся целым комплексом объективных причин, которые не позволяли

* Работа выполнена при финансовой поддержке РГНФ, проект № 07-01-00426а.